



S.p.A. Abitudini ecologiche

Società Unipersonale
Aderente a Federambiente

**Estratto dal verbale della riunione del Consiglio di Amministrazione
del 5 marzo 2021**

Delibera n. 1

Oggetto – Servizio di manutenzione generale del verde pubblico della città di Novara

Il giorno 5 marzo 2021 alle ore 11,30 presso la sede legale e operativa di ASSA S.p.A. in Strada Mirabella 6/8 si è riunito in videoconferenza, previ regolari inviti, il Consiglio di Amministrazione nelle persone dei sigg.ri

NEGRI Yari	Presidente
TEDESCO Giovanni	Consigliere
BOSI Veronica	Consigliere

E' presente il Collegio Sindacale nelle persone dei sigg.

CREMONINI Elisabetta	Sindaco effettivo con funzioni di Presidente
CINQUE Alessandro	Sindaco effettivo
BORRINI Giovanni	Sindaco effettivo

Assiste quale segretario Grazia Castioni

Il Presidente, constatata la presenza della maggioranza dei consiglieri, dichiara aperta la seduta.

Riunione del Consiglio di Amministrazione del 05/03/2021

Delibera n. 1

Oggetto: servizio di manutenzione generale del verde pubblico della città di Novara

Il Consiglio di Amministrazione

- Vista la delibera n. 15 del 25/11/2020 avente ad oggetto "servizio di manutenzione generale del verde pubblico della città di Novara" dalla quale si evince in sintesi:
- o di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento per la procedura in argomento il Direttore Generale dr. Alessandro Battaglino;
 - o di dare mandato al Direttore Generale:
 - in ottemperanza all'art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 di adottare apposita determina a contrarre relativa a quanto in oggetto, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
 - di sottoscrivere tutti gli atti inerenti e conseguenti relativi alla procedura per l'affidamento del servizio di manutenzione generale del verde pubblico della città di Novara;
 - di nominare gli altri componenti del seggio di gara che sarà composto dal RUP, in qualità di Presidente e da altri due componenti;
 - di nominare apposita Commissione Giudicatrice nel rispetto di quanto previsto dall'art. 77 del D.lgs. 50/2016 (per quanto applicabile) dando atto che la nomina dei commissari deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte come previsto dall'art. 77 comma 7 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
 - di sottoporre al Consiglio di Amministrazione la proposta di aggiudicazione;
 - di applicare la procedura negoziata in caso di gara deserta oppure di offerte non appropriate ai sensi dell'art. 63 comma 2 a) del D.lgs.50/2016 e di espletare tutte le procedure inerenti e conseguenti al fine di addivenire all'affidamento ed alla successiva stipula del contratto ivi compresa la sottoscrizione di tutti gli atti inerenti e conseguenti a quanto sopra citato;
 - di identificare e nominare per il servizio in oggetto le figure che dovranno svolgere le attività sotto elencate e citate anche nelle schede che dovranno essere comunicate all'Osservatorio della Regione Piemonte:
 - o Direttore esecuzione del contratto;
 - o Esecutore della verifica di conformità
 - o di dare atto che l'esito della procedura adottata e/o dell'eventuale procedura negoziata verrà sottoposta all'approvazione del Consiglio di Amministrazione,
 - o di conferire tutti i poteri e la rappresentanza legale della società al Direttore Generale per la sottoscrizione di tutti gli atti inerenti e conseguenti relativi a quanto dettato nel presente atto deliberativo."
- preso atto della determina adottata dal Direttore Generale e R.U.P. prot.2918 del 05/03/2021 da cui si rileva in sunto:
- o "tutto l'iter di gara relativo al servizio in oggetto il tutto come rilevabile dagli atti di gara citati nella stessa:
 - Determina prot 14846-2020;
 - Relazione Tecnica, bando di gara GUUE 14847-2020; bando di gara GURI prot.14848-2020; disciplinare di gara prot.14849-2020 con relativi allegati; capitolato di servizio prot. 14850-2020; computo metrico estimativo; cronoprogramma; D.U.V.R.I., schema di contratto;

- Determine prot.00661-2021; 00717-2021; 2165-2021;
 - Verbali di gara prot.00004-2021; 00665-2021; 1045-2021; 1046-2021; 1047-2021; 1344-2021; 2289-2021; 2471-2021
- o che come descritto nel verbale prot. 2471-2021:
- *in data 02/02/2021 sono state inviate le comunicazioni di richiesta spiegazioni sull'offerta presentata ai sensi dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016 a:*
 - - Agriverde s.r.l. Azienda Agricola con prot. 1346 del 02/02/2021;
 - - European Global Service s.r.l. prot. 1347 del 02/02/2021;
 - *che a seguito della comunicazione prot. 1346 del 02/02/2021 Agriverde s.r.l. Azienda Agricola non ha inviato nessuna risposta;*
 - *che in data 10/02/2021 European Global Service s.r.l. ha inviato comunicazione prot. 1758 del 10/02/2021;*
 - *che come da determina prot. 2165-2021 per la valutazione di congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle offerte risultanti anormalmente basse il Direttore Generale e R.U.P si è avvalso della Commissione Giudicatrice; ⁶*
 - *che come da verbale prot. 2289 del 22/02/2021 la Commissione Giudicatrice si è riunita in seduta riservata al fine di analizzare le giustificazioni relativamente alle offerte anomale, da cui si rileva in sintesi:*
 - la ditta Agriverde s.r.l Società Agricola non ha presentato alcuna giustificazione;*
 - la ditta European Global Service s.r.l. ha prodotto apposita relazione in data 10/02/2021(vedasi prot. 1758-2021);*
 - esaminata la relazione la commissione chiede al R.u.p. di proporre alla ditta European Global Service s.r.l. i seguenti quesiti al fine di ricevere maggiori chiarimenti in merito alla verifica di congruità dell'offerta anomala. In particolare si suggerisce l'approfondimento dei seguenti punti:*
 - *l'illustrazione in modo più esaustivo e analitico delle notevoli economie di processo nella prestazione dei servizi derivanti dalla presenza dei cantieri elencati nel riscontro alla richiesta di giustificazioni;*
 - *l'approfondimento relativamente alla tabella di cui al punto 4) pag. 5) nel riscontro di cui sopra, ossia se:*
 - o *i costi delle migliori offerte sono inclusi nel "totale importo offerto";*
 - o *le ore stimate per l'espletamento del servizio contemplano le ore necessarie per ottemperare alle lavorazioni relative alle migliori offerte e in caso affermativo il dettaglio della resa oraria delle singole lavorazioni*
 - *che a seguito anche del verbale sopra citato sono state inviate in data 22/02/2021 tramite il portale appalti le seguenti comunicazioni:*
 - prot. 2290 del 22/02/2021 ad Agriverde s.r.l. Società Agricola qui riepilogata in sintesi:*

"Di seguito alla nota prot. 1346 del 02/02/2021 inviataVi via pec in data 2/02/2021 tramite la piattaforma telematica "Portale Appalti", rimasta inevasa, con la presente si informa che in data 25/02/2021 alle ore 10:00 la Commissione Giudicatrice esaminerà la documentazione relativa alla procedura di cui all'oggetto, comprensiva dei chiarimenti e giustificazioni dei profili di anomalia che risultino pervenuti entro l'inizio delle operazioni della Commissione Giudicatrice...omissis".
 - prot. 2291 del 22/02/2021 a European Global Service s.r.l. qui riepilogata in sintesi:*

"Di seguito alla nota prot.1347 del 02/02/2021 inviataVi via pec in data 2/02/2021 tramite la piattaforma telematica "Portale Appalti", da voi riscontrata con vostra nota del 10/02/2021 pervenuta in data 10/02/2021 (ns. prot.1758-2021) mediante il "Portale Appalti" vogliate prendere conoscenza della seguente richiesta di maggiori chiarimenti.

-Si chiede di esplicitare in modo più esaustivo e analitico le notevoli economie di processo nella prestazione dei servizi derivanti dalla presenza dei cantieri elencati nella Vs. lettera di cui sopra;

-Relativamente alla tabella di cui al punto 4) pag. 5) della Vs. lettera di cui sopra si chiede se:

- o I costi delle migliorie da Voi offerte sono inclusi nel "totale importo offerto";*
- o le ore stimate per l'espletamento del servizio contemplano le ore necessarie per ottemperare alle lavorazioni relative alle migliorie offerte. In caso affermativo vogliate dettagliare la resa oraria delle singole lavorazioni.*

Il relativo riscontro dovrà pervenire a questa Stazione appaltante, sempre con il medesimo procedimento già seguito entro le ore 18:00 del giorno 24/02/2021 e la Commissione Giudicatrice provvederà alla relativa disamina nel corso della seduta fissata alle ore 10:00 del giorno 25/02/2021. Presa visione dei contenuti dei maggiori chiarimenti che dovessero pervenire nei termini, la Commissione fa espressa riserva di convocare le SSVV a un diretto contraddittorio per la medesima data e ora con l'ausilio di Piattaforma web al seguente indirizzo ["https://us02web.zoom.us/j/81079957608?pwd=OTFxS0pUeUJrcUdYNmx4MjRSeUVxUT09...omissis"](https://us02web.zoom.us/j/81079957608?pwd=OTFxS0pUeUJrcUdYNmx4MjRSeUVxUT09...omissis)

- che il Direttore Generale e Responsabile Unico del Procedimento unitamente alla Commissione Giudicatrice alle ore 10:00 del 25/02/2021 inizia la seduta riservata, e dà atto che prima di procedere alla valutazione della documentazione prodotta dall'impresa European Global Service srl relativamente alle offerte anomale, sulla base di quanto già consolidatosi in materia di verifica delle giustificazioni sull'offerta anomala, ricorda che:
 - **le giustificazioni** dell'offerta devono essere estese all'intero importo dell'appalto e devono essere rapportate al momento in cui l'offerta è stata formulata ossia alla data della sua presentazione;
 - **l'anomalia** può anche riguardare il margine di utile, qualora i costi esposti e l'incidenza delle spese generali non consentano un minimo apprezzabile margine di utile d'impresa. Peraltro, pur escludendosi che un'impresa possa produrre un'offerta economica sguarnita di qualsiasi previsione di utile, non sussiste una quota di utile rigida al di sotto della quale la proposta dell'appaltatore debba considerarsi incongrua per definizione;
IL D.Lgs. 50/2016 precisa che possano prendersi in considerazione, tra l'altro, le giustificazioni che riguardino l'economia del procedimento di svolgimento della prestazione, le condizioni favorevoli di cui dispone l'offerente per svolgere i servizi, nonché il metodo e le soluzioni adottate;
 - **la verifica di congruità** deve comunque considerare analiticamente tutti gli elementi giustificativi forniti dal concorrente, né può essere limitata alle voci di prezzo più significative che concorrono a formare l'offerta: non devono, infatti, essere giustificati i singoli prezzi, ma si deve tenere conto della loro incidenza sull'offerta complessiva;

- **il giudizio sul carattere anomalo** o meno delle offerte non deve mirare a ricercare inesattezze in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale; può pertanto ritenersi anomala un'offerta solo quando il giudizio negativo sul piano dell'attendibilità riguardi voci che, per la loro rilevanza ed incidenza complessiva, rendano l'intera operazione economica non plausibile e, pertanto, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante;
- **la motivazione dell'anomalia** deve essere particolarmente diffusa ed analitica solo nel caso in cui l'amministrazione esprima un giudizio negativo che fa venire meno l'aggiudicazione; quando invece l'amministrazione considera correttamente e soddisfacentemente formulato l'insieme delle giustificazioni, non occorre un'articolata motivazione, ripetitiva delle medesime giustificazioni ritenute accettabili. In sostanza, per il giudizio favorevole non sussiste il dovere di motivazione analitica e puntuale, essendo invece sufficiente una motivazione stringata e una motivazione espressa alle giustificazioni offerte dall'impresa.

Considerato altresì che le spiegazioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 possono, in particolare, riferirsi:

- a. all'economia del processo di fabbricazione dei prodotti, dei servizi prestati o del metodo di costruzione;
- b. alle soluzioni tecniche prescelte o le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per fornire i prodotti, per prestare i servizi o per eseguire i lavori;
- c. all'originalità dei lavori, delle forniture o dei servizi proposti dall'offerente.

Considerato, infine, che:

- a. non sono ammesse giustificazioni in relazioni a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge;
- b. non sono, altresì, ammesse giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall'art. 100 del D.lgs. 9 aprile 2008 n. 81 e s.m.i.

Si procede all'analisi della documentazione ricevuta dall'impresa European Global Service in data 24/02/2021 alle ore 17:38 (ns.prot. 2464-2021) e dopo attento lavoro di valutazione si ritiene l'offerta in esame congrua perché le giustificazioni presentate possono ritenersi esaustive.

Sono state analizzate in particolare: l'esperienza dichiarata dall'impresa, la congruità dei prezzi della manodopera e le rese operative dichiarate. A tal proposito è stata eseguita una analisi delle ore dichiarate dall'impresa confrontandole con i dati di resa lavorativa rilevabili dalla letteratura specializzata in materia e dai listini delle associazioni di categoria e sono risultate compatibili.

Considerato quanto sopra espresso non si ritiene necessario acquisire ulteriori spiegazioni o precisazioni per la giustificazione dell'offerta in esame e pertanto si dichiara chiusa l'operazione di verifica delle giustificazioni in ordine alla congruità dell'offerta della European Global Service.

In riferimento all'Impresa Agriverde srl Società Agricola:

- preso atto che la stessa non ha inviato le giustificazioni richieste;

-visto che gli unici elementi che il RUP ha a disposizione per valutare la congruità dell'offerta sono il costo della manodopera e gli oneri della sicurezza aziendale;

-considerato che in riferimento al costo della manodopera e al personale impiegato l'operatore economico ha indicato di voler impiegare 5 figure mentre nella legge speciale di gara venivano richieste 18 figure, l'operatore economico non ha di fatto giustificato tale discrepanza con la conseguenza che in mancanza di puntuale giustificazione del costo della manodopera l'offerta si deve ritenere anomala;

-considerato altresì che in mancanza dei giustificativi sulla restante parte dell'offerta non è possibile in alcun modo verificare la remuneratività dell'offerta, pertanto l'offerta stessa si deve ritenere anomala;

-il R.u.p. tenuto conto di quanto sopra citato, vista la giurisprudenza maggioritaria e consolidata secondo la quale è necessario valutare gli elementi in possesso, non potendo valutare la congruità della offerta e non potendo oberare il processo amministrativo, è costretto a reputare l'offerta non congrua e a procedere con l'esclusione.

- o Che in data 01/03/2021 con prot. 2657 è stata inviata tramite il Portale appalti la comunicazione di esclusione come previsto dall'art. 76 comma 5 lettera b) del D.lgs. 50/2016 a "Agriverde s.r.l. Società Agricola";
- o Che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo stesso;
- o Che approva e fa propri i verbali citati in premessa e tutti gli atti citati nella suddetta determina;
- o che a seguito dell'esclusione dell'operatore economico "Agriverde s.r.l. Società Agricola" registrata anche sul portale Appalti ASSA – sistema e-procurement la nuova graduatoria risulta la seguente:

OPERATORE ECONOMICI	PUNTEGGIO TOTALE DEFINITIVO	Graduatoria
EUROPEAN GLOBAL SERVICE S.R.L.	97,370	1 [^]
COLOMBO GIARDINI S.R.L.	87,158	2 [^]
BARONCHELLI COSTRUZIONI GENERALI S.R.L.	84,383	3 [^]
COSTITUENDO RTI NOVA VERDE S.R.L. E COMUNITA' GIOVANILE LAVORO S.C.S.I.S.	35,029	4 [^]
INTERNATIONAL LOGISTIC COMPANY S.C.A.R.L.	19,751	5 [^]

- o che considerata la nuova graduatoria sopra esposta l'offerta presentata da European Global Service s.r.l è risultata prima in quanto ha ottenuto il punteggio totale più alto;
- o che come specificato nel verbale prot.2471 del 25/02/2021 è accertata la congruità dell'offerta di "European Global Service s.r.l";
- o e propone in ottemperanza alla delibera n. 15 del 25/11/2020, al Consiglio di Amministrazione dell'ASSA l'aggiudicazione della gara in oggetto a:

EUROPEAN GLOBAL SERVICE S.R.L. con sede in Giano Dell'Umbria – Via Roma snc,
c.f. e p.iva 02747460547

che come sopra citato **tra le offerte ammesse** ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa ottenendo un punteggio complessivo di **97,370**, pari a 67,37 per l'offerta tecnica e 30,000 punti per l'offerta economica, dando atto che:

1. il ribasso percentuale unico offerto pari al **29,970%** verrà applicato sull'elenco prezzi unitari allegato al disciplinare di gara prot. 14849 del 30/11/2020 relativo al servizio di manutenzione del verde pubblico della città di Novara comprensivo delle migliorie proposte nell'offerta tecnica;
2. l'importo di aggiudicazione e contrattuale del servizio ammonta ad €. 245.945,45 a cui devono essere aggiunti €. 9.119,00 + iva per oneri per la sicurezza;
3. nel sopra citato corrispettivo risultano comprese tutte le migliorie di cui all'offerta tecnica presentata in sede di gara da European Global Service s.r.l.;
4. i servizi verranno compensati a misura, per cui i prezzi di cui all'elenco prezzi unitari allegato al disciplinare di gara prot. 14849 del 30/11/2020 con l'applicazione del ribasso del **29,970%** offerto costituisce l'elenco dei prezzi unitari contrattuali;

- o che l'aggiudicazione diventerà efficace dopo la verifica in capo all'aggiudicatario di tutti i requisiti come previsto dall'art. 32 comma 7 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.
- o e dà atto che, considerato quanto previsto dall'art. 8, comma 1 lett.a) e c) della Legge n. 120/2020 ASSA si riserva di procedere alla consegna dei servizi da eseguire in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.lgs. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art.80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura di cui all'appalto in oggetto, il tutto come previsto anche nel disciplinare di gara prot.14849-2020.
- o e dà atto altresì che il contratto potrà essere stipulato dopo la scadenza del termine dilatorio previsto dall'art. 32 comma 9 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.

- tenuto conto pertanto di tutto quanto sopra esposto;

- a voti unanimi

DELIBERA

- a) di prendere atto della determina prot. 2918 del 05/03/2021 adottata dal Direttore Generale e R.U.P.;
- b) di approvare pertanto tutti gli atti inerenti e di aggiudicare la gara di cui al servizio oggetto della presente delibera ed avente come denominazione appalto: "Procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di manutenzione generale del verde pubblico della città di Novara (S 9) CIG: 8524398BC1" a:

EUROPEAN GLOBAL SERVICE S.R.L.

con sede in Giano Dell'Umbria – Via Roma snc, c.f. e p.iva 02747460547

che tra le offerte ammesse ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa ottenendo un punteggio complessivo di **97,370**, pari a 67,37 per l'offerta tecnica e 30,000 punti per l'offerta economica, dando atto che

1. il ribasso percentuale unico offerto pari al **29,970%** verrà applicato sull'elenco prezzi unitari allegato al disciplinare di gara prot. 14849 del 30/11/2020 relativo al servizio di

- manutenzione del verde pubblico della città di Novara comprensivo delle migliorie proposte nell'offerta tecnica;
2. l'importo di aggiudicazione e contrattuale del servizio ammonta ad €. 245.945,45 a cui devono essere aggiunti €. 9.119,00 + iva per oneri per la sicurezza;
 3. nel sopra citato corrispettivo risultano comprese tutte le migliorie di cui all'offerta tecnica presentata in sede di gara da European Global Service s.r.l.;
 4. i servizi verranno compensati a misura, per cui i prezzi di cui all'elenco prezzi unitari allegato al disciplinare di gara prot. 14849 del 30/11/2020 con l'applicazione del ribasso del 29,970% offerto costituisce l'elenco dei prezzi unitari contrattuali;
- c) che l'aggiudicazione diventerà efficace dopo la verifica in capo all'aggiudicatario di tutti i requisiti come previsto dall'art. 32 comma 7 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- d) che considerato quanto previsto dall'art. 8, comma 1 lett.a) e c) della Legge n. 120/2020 ASSA si riserva di procedere alla consegna dei servizi da eseguire in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.lgs. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art.80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura di cui all'appalto in oggetto, il tutto come previsto anche nel disciplinare di gara prot.14849-2020;
- e) di dare mandato al Direttore Generale in qualità anche di R.U.P. di:
- attivare tutte le verifiche di legge in capo all'aggiudicatario;
 - adottare apposita determina per proclamare, dopo la verifica favorevole di tutti i requisiti in capo all'aggiudicatario, l'aggiudicazione efficace;
- f) di sottoscrivere tutti gli atti inerenti e conseguenti relativi alla sopra citata aggiudicazione;
- g) di conferire tutti i poteri e la rappresentanza legale della società al Direttore Generale per la sottoscrizione di tutti gli atti inerenti e conseguenti relativi a quanto dettato nel presente atto deliberativo, compresa la sottoscrizione del successivo contratto, che potrà essere stipulato dopo la scadenza del termine dilatorio previsto dall'art. 32 comma 9 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.

Letto, approvato e sottoscritto.

Novara 05/03/2021

Il Presidente
Vani Negri


La Segretaria
Grazia Castioni
